

Til kontrollutvalget i Herøy kommune

Sandnessjøen 08.09.2022

Saksbehandler:  
Sekretariatsleder  
Tobias Langseth

## SAK 16/2022: BUDSJETT FOR KONTROLLARBEIDET I KOMMUNEN

### Innledning og bakgrunn

Utgangspunktet for saken er at det innen årsskiftet skal fastsettes et driftsbudsjett for kommunens samlede virksomhet.

Kontrollutvalget skal føre løpende kontroll med kommunens virksomhet på kommunestyrets vegne. Jf. kommunelovens § 23-1 første ledd. Kontrollutvalget har i denne forbindelse flere lovpålagte oppgaver. Jf. her kommuneloven kapittel 23 samt forskrift om kontrollutvalg og revisjon. Kommunestyret har selv det øverste kontrollansvaret. Jf. kommunelovens § 22-1 første ledd.

For å gi kontrollutvalget gode arbeidsbetingelser, må det stilles nødvendige ressurser til disposisjon. Kommunestyret skal vedta et samlet budsjett for kontrollarbeidet i kommunen.

Ressursbehovet i første rekke knyttet til:

- ① Kontrollutvalgets egenaktivitet
- ② Kjøp av revisjonstjenester
- ③ Kjøp av sekretariatsbistand
- ④ Andre særskilte kostnader [dersom aktuelt]

Jf. departementets høringsnotat om ny kontrollutvalgs- og revisjonsforskrift punkt 2.2.2 første avsnitt fra januar 2019, hvor dette er nærmere omtalt.

### Kontrollutvalgets oppgaver og rolle

Det følger av § 2 i forskrift om kontrollutvalg og revisjon at:

Kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. Forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjettet etter kommuneloven § 14-3 tredje ledd til kommunestyret eller fylkestinget.

Det er viktig at utvalgets forslag følger budsjettsaken uendret helt frem til behandling og vedtak i kommunestyret. Bakgrunnen for at kontrollutvalgets budsjettforslag står i en særstilling, er at utvalget skal utføre sitt arbeid uavhengig av de organene som utvalget skal føre kontroll med.

For interkommunale samarbeid organisert etter kommuneloven § 27 er normalordningen at styret gjennom vedtektene er gitt delegert myndighet til å fastsette driftsbudsjett for enheten, og foreta fordeling av totale driftsutgifter på deltakerkommunene etter en på forhånd fastlagt modell. Representantskapet har normalt sett budsjettmyndighet dersom enheten er organisert som et interkommunalt selskap, og årsmøtet ved organisering som samvirkeforetak. Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeidet vil normalt sett måtte bygge enten på de budsjettvedtak som allerede er fattet i enheter hvor kommunen deltar, eller i motsatt fall prognoser fra ledelsen.

## Nærmere om budsjettelementene

Utgiftene knyttet til kontrollutvalgets egenaktivitet vil i hovedsak ha sammenheng med nødvendig møtevirksomhet og anbefalt deltakelse på kurs/konferanser. Kommunestyret fastsetter reglement og satser for møtegodtgjørelse/tapt arbeidsfortjeneste og refusjon av reisekostnader.

Når det gjelder revisjonsoppgavene, deltar kommunen i samvirkeforetaket Revisjon Midt-Norge. I følge § 6 i selskapets vedtekter fastsettes både årsbudsjett og økonomiplan av årsmøtet, etter forslag fra styret. Virksomhet organisert som samvirkeforetak er derfor i likhet med IKS indirekte underlagt folkevalgt styring i forretningsmessige forhold.

Videre deltar kommunen i et interkommunalt samarbeid om sekretariatsbistand [SE-KON]. Enheten fører særregnskap og det utarbeides særbudsjett for samarbeidstiltaket, jf. forskrift om økonomiplan, årsbudsjett, årsregnskap og årsberetning for kommuner og fylkeskommuner mv. § 1-1 bokstav e.

## Sekretariatets vurderinger

For kontrollutvalgets egenaktivitet foreslås det følgende økonomiske ramme:

KONTROLLUTVALGETS EGENAKTIVITET	Herøy
Fast godtgjørelse leder	17 000
Møtegodtgjørelse	4 800
Erstatning for tapt arbeidsfortjeneste	6 000
Arbeidsgiveravgift	1 112
Faglitteratur/tidsskrift	3 000
Beverting	1 000
Kursavgifter og oppholdsutgifter	36 000
Reiseutgifter	30 000
Andre utgifter	1 000
<b>TOTALT</b>	<b>99 912</b>

Beløpene bygget på erfaring fra tidligere år, og i enkelte tilfeller innspill fra kommunens økonomiavdeling når det gjelder postene møtegodtgjørelse og erstatning for tapt arbeidsfortjeneste.

Revisjonshonoraret for 2023 kan ifølge opplysninger fra ledelsen i Revisjon Midt-Norge SA settes til kr 532.080, basert på styrets budsjettvedtak av 5. september. Årsmøtet avholdes 25. oktober. Dersom det oppstår avvik, vil ledelsen i Revisjon Midt-Norge sørge for å kommunisere dette til kommunene.

Antatt kostnadsandel i samarbeidstiltaket for sekretariatsbistand vil være kr 100.941, basert på styrets budsjettvedtak i møte 07.09.2022.

Gjennom kommunestyrets vedtak i sak PS 19/2022 [møte 10.05.2022] ble budsjettet for kontrollarbeidet tilført ekstraordinære midler i størrelsesorden kr 300.000. Avhengig av prosjektets fremdrift og regnskapsprosedyrene hos kommunen/revisor, vil det kunne oppstå behov for hel eller delvis videreføring av bevilgningen til nytt budsjettår. Jf. saksfremleggets appendiks samt:

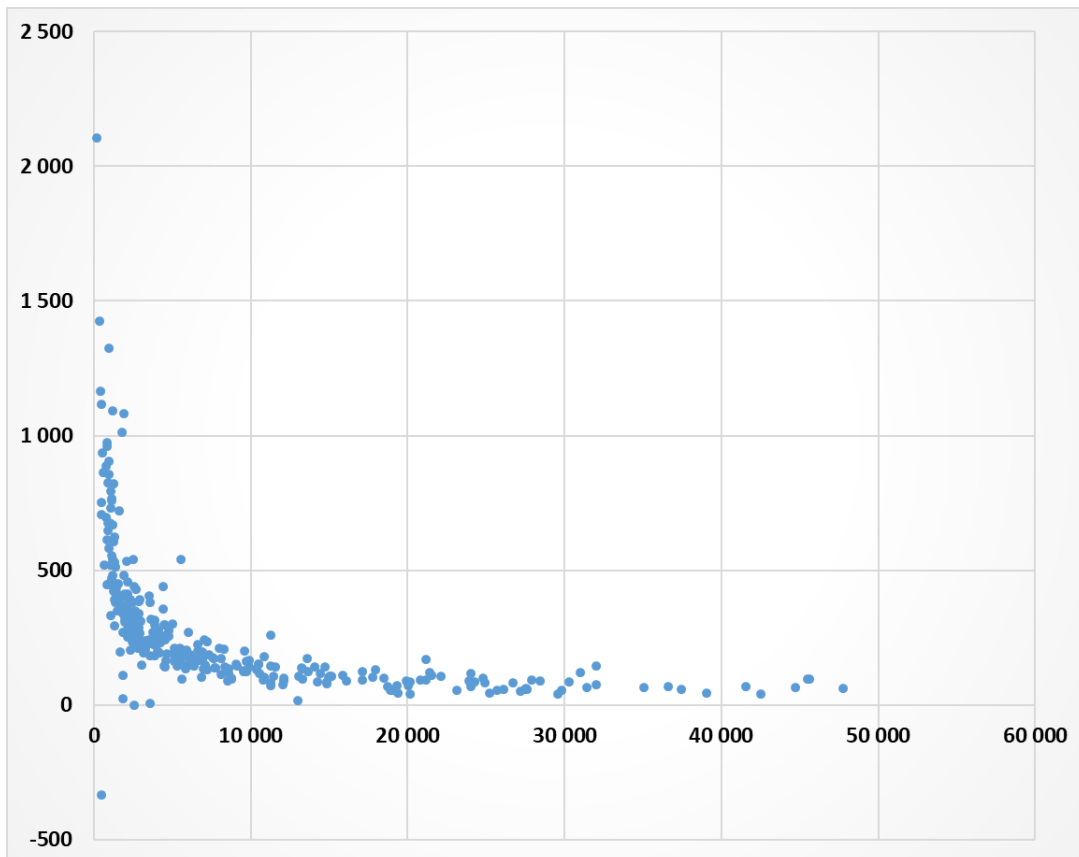
[Elements Publikum \(elementscloud.no\)](https://elementscloud.no)

## Oppsummering og avslutning

Den totale økonomiske rammen for kontrollarbeidet i kommunen settes til:

HERØY KOMMUNE	B 2023	B 2022	Endring kr	Endring %
Kontrollutvalgets egenaktivitet	99 912	99 912	0	0,0 %
Kjøp av revisjonstjenester	532 000	511 000	21 000	4,1 %
Kjøp av sekretariatsbistand	100 941	96 464	4 477	4,6 %
Andre særskilte kostnader	300 000	300 000	0	0,0 %
<b>TOTALT</b>	<b>1 032 853</b>	<b>1 007 376</b>	<b>25 477</b>	<b>2,5 %</b>
Folketall pr. 1. januar 2022/2021	1 825	1 793	32	1,8 %
Kr pr. innbygger	566	562	4	0,7 %

Til sammenlikning [Kilde: SSB/KOSTRA, folketall pr. 01.01.2022]:



Funksjon 110 pr. innbygger [hele kr] – Regnskapsåret 2021 [hele landet]  
 Befolkningsstørrelse 0–50.000 innbyggere [336 kommuner]

Befolkning	Antall kommuner	Gjennomsnitt	
		tkr	kr/innb
1-999	24	719	1 011
1.000-1.999	54	869	593
2.000-2.999	53	1 092	436
3.000-3.999	24	1 117	316
4.000-4.999	19	1 399	316
5.000-5.999	24	1 311	238
6.000-6.999	18	1 327	203
7.000-8.000	10	1 514	203
<b>Totalt</b>	<b>226</b>	<b>1 088</b>	<b>341</b>

Funksjon 110 [hele tusen kr] – Regnskapsåret 2021 [hele landet]  
 Befolkningsstørrelse 1–8.000 innbyggere [gjennomsnittlig innbyggertall: 3.196]  
 Folketall pr. 1. januar 2022

### Forslag til vedtak:

Kontrollutvalgets forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen settes i tråd med saksfremlegget til en forventet utgift på kr 1.032.853 inkludert eventuell nødvendig overføring av tilleggsbevilgning på kr 300.000 til 2023 [jf. kommunestyrets sak PS 19/2022].

Beløpet gir en nominell økning på 2,5 % sammenliknet med budsjett for 2022.

Kostnaden utgjør 0,49 % av kommunens totale bokførte driftsutgifter i 2021.

Kontrollutvalgets forslag skal følge budsjettsaken [uendret] frem til behandling og vedtak i kommunestyret. Jf. forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2.

### Vedlegg –

1: Høringsnotat ny kontrollutvalgs- og revisjonsforskrift

[https://www.regjeringen.no/contentassets/b7d8fdeca66d4988b9086c314c287828/horingsnotat\\_kontrollutvalgs\\_og\\_revisjonsforskriften.pdf](https://www.regjeringen.no/contentassets/b7d8fdeca66d4988b9086c314c287828/horingsnotat_kontrollutvalgs_og_revisjonsforskriften.pdf)

### Appendiks

Kommunestyrets vedtak i sak PS 19/2022 [møte 10.05.2022]:

#### Vedtak:

Kommunestyret vedtar å bevilge kr 300 000 til finansiering av forvaltnings- og eierskapskontroll.  
 Beløpet finansieres av disp. fondet