

HERØY KOMMUNE

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Kjell Hedgard Hugaas
Arkivsaksnr.: 20/433

Arkiv:

Planstrategi Herøy Kommune 2020-2024

Rådmannens innstilling:

1. Med henvisning til Plan og Bygningsloven (Pbl.) §10-1, vedtar Herøy Kommunestyre «Planstrategi for Herøy Kommune 2020 – 2024».
2. Revisjon av Kommuneplanen iverksettes i tråd med Planstrategiens pkt. 5 og pkt. 6.
3. Revisjon av eksisterende planer og oppstart av nye arealplaner iverksettes i tråd med Planstrategiens pkt. 6.

Saksutredning:

Plan og Bygningsloven §10-1, 1. ledd sier følgende:

- *«Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.*
- *Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.*
- *Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.*
- *Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.»*

Planstrategien er et verktøy som kommunens politikere kan bruke til å fastsette hvilke planoppgaver kommunen burde prioritere i 4-årsperioden. Den er med andre ord ikke en plan i seg selv, så selve innholdet i planene som omtales vil måtte fastsettes i de respektive planprosessene som følger. Mer om dette finner man i vedlagt forslag.

Sakens gang

	Utvalg	Dato	
1. gangs behandling	Formannskapet	09.06.20	OK
Høringsperiode	...	15.06.20 – 15.07.20	OK
2. gangs behandling	Formannskapet	25.08.20	-
Sluttbehandling	Kommunestyret	06.10.20	

Formannskapet fattet i møte 09.06.2020, i sak 47/20, følgende vedtak:

- *«Med henvisning til Plan og Bygningsloven (Pbl.) §10-1, legges forslag til kommunal planstrategi ut til offentlig ettersyn i 30 dager.»*

Planstrategi ble lagt ut til offentlig ettersyn 15.06.2020.

Det innkom 4 uttalelser, hvorav 3 fra offentlige instanser og 1 fra privat aktør. Uttalelsene er vedlagt i sin helhet til saken.

Sametinget:

1. Viser til «Veiledning for sikring av naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ved planlegging etter plan og bygningsloven(plandelen)» og anbefaler å bruke denne i videre kommunal planlegging.
2. Påpeker at reindriften må involveres tidlig i arealsaker.
3. Poengterer at hensynet til samiske kulturminner må vektlegges og konkretiseres i kommuneplanleggingen.

Saksbehandlers kommentarer:

Generelt retter Sametingets kommentarer seg til planarbeid som skal følge i de respektive planene som nevnes i Planstrategien.

1. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
2. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
3. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

Kystverket:

1. Viser til diverse ressurser som kan brukes som kunnskapsgrunnlag.
2. Viser til ny Havne- og Farvannslov (2020) og anbefaler kommunen å sette seg inn i denne.
3. Er positive til kommunens satsning på sjøbasert næring og viser til spesifikke punkter i «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging.»
4. Vil involveres så tidlig som mulig i kommunens planprosesser.

Saksbehandlers kommentarer:

Generelt retter Kystverkets kommentarer seg til planarbeid som skal følge i de respektive planene som nevnes i Planstrategien.

1. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
2. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
3. Dette er dekt i Planstrategien slik den foreligger.
4. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

Fylkesmannen:

Generelt

1. Viser til betydningen av at Kommuneplanens samfunnsdel brukes til å klargjøre arealbehovet og utvikle arealstrategier.
2. Anbefaler at det opprettes et arealregnskap som viser tilgjengelige tomter i planavklarte områder.
3. Framhever viktigheten av tverrfaglighet i planarbeidet og viser spesielt til de nasjonale strategiene Bolig For Velferd og Leve Hele Livet for planer som berører sosialfeltet.
4. Anbefaler å se på muligheten til å løse enkelte planoppgaver i samarbeid med nabokommuner.
5. Anbefaler diverse ressurser som kan bidra til å forbedre kunnskapsgrunnet i planleggingen.

Miljø og Klima

6. Viser til viktigheten av å implementere FN's bærekraftsmål i planarbeidet.
7. Anbefaler kommunen å få identifisert de viktigste klimautfordringene så raskt som mulig, slik at disse får fokus i Kommuneplanens samfunnsdel i tillegg til Klima- og Energiplanen. Viser til Miljødirektoratets statistikk som et godt utgangspunkt for dette.
8. Råder kommunen til å benytte seg av Plan- og Klimanettverk Helgeland for å sikre en regional tilnærming.

Naturmangfold

9. Ber kommunen vurdere å utarbeide en egen kommunedelplan for naturmangfold. Om ikke, må man sørge for at naturmangfoldsspørsmålet løftes i andre deler av planverket.

Samfunnssikkerhet

10. Anbefaler kommunen å ta stilling til behovet for å revidere helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan.
11. Anbefaler kommunen å vurdere hvilke arealplaner som bør revideres med tanke på hensyn til samfunnssikkerhet.

Universell utforming og Boligosiale hensyn

12. Ber om at prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming legges til grunn for all kommunal planlegging.
13. Ber kommunen sørge for at boligpolitiske og boligosiale hensyn løftes fram i den overordnede planlegging på tvers av sektorer.

Oppvekst og levekår for barn og unge

14. Poengterer at Kommuneplanens Samfunnsdel bør inneholde overordnede målsetninger som sørger for at barn og unges interesser blir ivaretatt i all kommunal planlegging. Fylkesmannen minner om at kommunedelplan for oppvekst må sørge for å ivareta barn gjennom hele oppveksten, fra barnehage til videregående, og viser særskilt til Ungdataundersøkelsen, Foreldreundersøkelsen og Elevundersøkelsen som viktige bidrag til kunnskapsgrunnet.
15. Påpeker viktigheten av å sikre barn og unges medvirkning i planarbeidet.

Landbruk og reindrift

16. Anbefaler kommunen å vurdere hvordan primærnæringene kan bidra til en positiv samfunnsutvikling i kommunen.

17. Trekker fram beitedyr som viktige for kulturlandskap, skogbruk for positive klimaeffekter og reindrift som en forutsetning for utvikling av samisk språk og kultur.
18. Minner om at Kommuneplanens Arealdel er det viktigste verktøyet for å sikre ressursgrunnlaget for primærnæringene.
19. Viser til at interkommunale planer og regionale planer er særdeles viktige for reindriftsnæringen som driver på tvers av kommunegrensene.
20. Minner om at temaplaner er viktige, men anbefaler at strategiske valg for primærnæringene forankres i Kommuneplanens Samfunnsdel.
21. Påpeker at reindriftsnæringen må gis anledning til å medvirke i planarbeidet. Minner om at Fylkesmannen og Reinbeitedistriktet har forskjellige roller og at kommunen må forholde seg til begge aktørene.
22. Oppfordrer til god dialog mellom planavdelingen og landbruksavdelingen i kommunen.

Fylkesmannen har mange gode og nyttige kommentarer. Derimot retter de fleste av disse seg til planarbeid som skal følge i de respektive planene som nevnes i Planstrategien, ikke planstrategien i seg selv. Kunnskapsgrunnlag, medvirkning, tverrfaglighet og planfaglige vurderinger er spørsmål som til daglig håndteres både i overordnet planlegging og i hver enkelt plansituasjon.

1. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
2. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
3. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
4. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
5. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

6. Dette er dekt i Planstrategien slik den foreligger.
7. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
8. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

9. Delplanene til Kommuneplanen skal omstruktureres. Anbefalingen tas med videre i dette arbeidet.
10. Overordnet Beredskapsplan er fra 2019. Delplanene revideres delvis i perioden og overordnet plan skal revideres i 2023
11. Dette er dekt i Planstrategien slik den foreligger.

12. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
13. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

14. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
15. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

16. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
17. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
18. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
19. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
20. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.
21. Anbefalingen tas med videre i kommunalt planarbeid.

Kobbvåg Laks AS

Kobbvåg Laks AS viser til at de i dag har to oppdrettslokaliteter som er avhengige av dispensasjon

fordi de ligger delvis utenfor område som er avsatt til akvakultur i Kystplan Helgeland. Slik saksbehandler forstår kommentaren ber Kobbvåg Laks AS om at Kystplan Helgeland revideres slik at de ikke vil være avhengige av dispensasjon i framtiden.

Saksbehandlers kommentar:

Kystplan Helgeland – Herøy ble vedtatt i 2019. Dette er med andre ord en av de nyeste planene i kommunens planverk. Som det framkommer av tabell i forslag til planstrategi har kommunen betydelige planoppgaver foran seg i perioden. Saksbehandler kan forstå at Kobbvåg Laks AS ønsker å få revidert planen, men fra et faglig ståsted er det planoppgaver som må gå foran. Kommunen har meget begrensede ressurser og må derfor prioritere disse.

Konklusjon:

Forslag til Planstrategi har nå vært ute på høring. Innkomne kommentarer innarbeides for det meste i kommende planarbeid.

Forslag til Planstrategi for Herøy Kommune 2020-2024 er dermed klar for behandling.

Vedlegg:

Innspill til planstrategi 2020 - 2024 - Fylkesmannen

Innspill - Planstrategi 2020-2024 - Kystverket

Uttalelse til høring av forslag til planstrategi for Herøy Kommune 2020-2024 – Sametinget

Innspill til planstrategi 2020-2024. – Kobbvåg Laks AS

Forslag til Planstrategi 2020-2024